

Stockholm den 28 maj 2009

Jordbruksdepartementet
103 33 Stockholm

Den svenska administrationen av jordbruksstöd (SOU 2009:7)

Betänkande av utredningen om jordbruksadministrationen

Dnr Jo 2009/357

Djurskyddet Sverige (i fortsättningen benämnt DS) har erbjudits tillfälle att yttra sig över betänkandet och anför följande.

Sammanfattning

Under den senaste tiden har stora förändringar genomförts rörande djurskyddet. Effekterna av detta är ännu inte utvärderade.

Arbete pågår till följd av förslag från olika utredningar om strukturella förändringar på central och regional statlig nivå.

Förslaget synes medföra att styrningen av djurskyddsarbetet på regional nivå blir oenhetlig – en ordning för djurskyddsfrågorna inom ramen för stödverksamheten och en annan för övrigt djurskyddsarbete.

För 2009 har resursförstärkning skett i fråga om länsstyrelsernas jordbruksadministration. Effekterna av detta är inte kända.

Sammantaget anser DS att det från djurskyddssynpunkt finns goda skäl att ifrågasätta den föreslagna förändringen och att djurskyddsaspekterna bör belysas ytterligare. DS anser i vart fall att det saknas tillräckliga skäl för att genomföra förslaget redan till den 1 januari 2010.

Inledningsvis bör betonas att DS som generell utgångspunkt anser att begreppet djurskydd omfattar alla djur, djurens miljö och skötsel, djurhälsa och effektiv bekämpning av smittsamma djursjukdomar.

Från djurskyddssynpunkt ger utredningens förslag anledning till att särskilt överväga vilka konsekvenser ett genomförande av förslaget kan tänkas få för kontrollen av tvärvillkoren. Det bör då beaktas att djurskyddsadministrationen nyligen genomgått genomgripande omställningar genom dels överflyttandet av Djurskyddsmyndighetens uppgifter till Jordbruksverket, dels överförandet av djurskyddstillsynen från kommunerna till länsstyrelserna. Det är ännu inte möjligt att säga att dessa förändringar har varit till fördel för

djurskyddsarbetet. Tvärtom har farhågor väckts om försämring av djurskyddet på grund av bl.a. otillräcklig resurstilldelning.

Vidare har frågan om den statliga myndighetsstrukturen på central och regional nivå på senare tid behandlats i olika betänkanden (bl.a. ansvarskommittén, utredningen om livsmedelsäkerhet, koncentrationsutredningen), som fortfarande är under beredning. Förslaget att redan nu genomföra ytterligare en förändring som pekar mot en given struktur på det regionala planet och måhända även på den centrala nivån är ägnat att väcka frågor om vad det är för omstrukturering av den statliga verksamheten som eftersträvas.

DS anser det vara angeläget att djurskyddsarbetet på regional nivå (däri inräknat kontrollen av de tvärvillkor som gäller i fråga om djurskydd) få bedrivas vidare i nuvarande ordning ytterligare en tid för att vinna effektivitet, stabilitet och kvalitet.

Förslaget synes innebära att det på regional nivå blir en dubbel styrning av länsstyrelsernas djurskyddsarbete. De nuvarande samordningslänsstyrelserna föreslås få ett totalansvar för jordbruksadministrationen. Detta ansvar torde innefatta viss befälsföring över regionens länsstyrelser i fråga om bl.a. kontrollen av tvärvillkoren. För övrigt djurskyddsarbete ligger det regionala ansvaret kvar på respektive länsstyrelse. Jordbruksverkets styrande roll över de båda verksamheterna torde inte vara enhetlig.

Till detta kommer att också den djurskyddsnivå som ska bedömas är oenhetlig – EU:s regelverk beträffande djurskyddsnivån i stödärenden och den svenska djurskyddslagstiftningen i fråga om djurskyddsnivån i övrigt.

De nu nämnda komplikationerna har inte belysts i betänkandet. DS ifrågasätter därför att de vinster som kan uppnås genom förslaget uppväger de problem som kan uppstå på regional nivå.

Det kan i sammanhanget också framhållas att länsstyrelserna för jordbruksadministrationen under 2009 har fått bättre resurser genom att regeringen har ökat TA-medlen och förvaltningsanslagen. DS anser att effekterna av denna resursförstärkning utan större olägenheter bör kunna utvärderas innan ställning tas till den nu behandlade utredningens förslag.

DS anser att det från djurskyddssynpunkt finns goda skäl att ifrågasätta utredningsförslaget och att djurskyddsaspekterna bör belysas ytterligare. DS anser i vart fall att det inte har visats föreliggande så tunga skäl för en förändring att det finns anledning att genom ett hastverk genomföra det redan till den 1 januari 2010.

För Djurskyddet Sverige

Sven Stenson
Ordförande

Håkan Bredin
Styrelseledamot